

ORD. Nº 01015

- ANT. :**
- 1) Informes operacionales de la sociedad operadora Operaciones El Escorial S.A. correspondientes al mes de marzo de 2012, presentados con fecha 16 de abril de 2012, y al mes de abril de 2012, presentados con fecha 16 de mayo de 2012.
 - 2) Oficios Ordinarios Ns° 441 y 596, de 20 de abril y 30 de mayo de 2012, de esta Superintendencia.
 - 3) Presentaciones de la sociedad operadora Operaciones El Escorial S.A., de 3 de mayo y 11 de junio de 2012.

MAT. : Formula cargos a sociedad operadora Operaciones El Escorial S.A., por no haber explotado la categoría de dados los días 1, 2, 4, 5, 6, 7, 11, 12, 13, 14, 15, 18, 19, 20, 21, 25, 26, 27 y 28 de marzo de 2012, y los días 1, 2, 3, 4, 5, 8, 9, 10, 11, 15, 16, 17, 18, 23, 24 y 25 de abril de 2012, al no realizar la apertura de ninguna de sus mesas de juego de dados.

SANTIAGO, 03 SEP 2012

DE : SUPERINTENDENTE DE CASINOS DE JUEGO

**A : SR. GERENTE GENERAL
OPERACIONES EL ESCORIAL S.A.**

El inciso final del artículo 5° de la Ley N° 19.995, sobre Bases Generales para la Autorización, Funcionamiento y Fiscalización de Casinos de Juego, dispone, en lo que nos interesa, que *"...en los casinos de juego necesariamente deberán desarrollarse las categorías de ruleta, cartas, dados, bingo y máquinas de azar"*.

Por su parte, el artículo 8° del referido cuerpo legal, señala que el reglamento respectivo regulará el funcionamiento de las salas de juego y las funciones y responsabilidades del personal a cargo tanto de la dirección de las salas como del desarrollo de los juegos.

De este modo, el artículo 6° del Decreto Supremo N° 287, de 2005, del Ministerio de Hacienda, que aprueba el Reglamento de Funcionamiento y Fiscalización de Casinos de Juego, establece, en lo que nos atañe, que *"...los casinos de juego funcionarán todos los días del año, salvo aquellos días de excepción establecidos por la ley. Cada sociedad operadora determinará el horario de funcionamiento del establecimiento, y de los juegos que se desarrollen en él. En todo caso, ningún casino de juego, cualquiera sea el día o la época del año, podrá funcionar menos de seis horas en el día."*

La sociedad operadora deberá comunicar a la Superintendencia el horario de funcionamiento establecido, como igualmente cualquier modificación que efectuare al mismo.

El horario de funcionamiento deberá anunciarse de manera visible al público. El casino no podrá suspender sus actividades antes de la hora establecida, salvo por razones de fuerza mayor¹.

En virtud de la información contenida en los documentos identificados en el antecedente de este oficio, esta Superintendencia ha tomado conocimiento de los hechos que a continuación se exponen, los que constituirían una infracción a disposiciones de la Ley N°19.995 y sus reglamentos, atendido lo cual, por este acto se da inicio a un procedimiento sancionatorio en contra de la sociedad operadora Operaciones El Escorial S.A.

En conformidad con lo dispuesto en el artículo 55 de la Ley N° 19.995, los procedimientos administrativos para la aplicación de las sanciones administrativas previstas en dicho cuerpo normativo, podrán iniciarse de oficio por la Superintendencia, en cuyo caso, el procedimiento se iniciará con una formulación precisa de los cargos correspondientes.

En tal sentido, el literal b) de la citada norma prescribe que la formulación de cargos deberá contener una descripción de los hechos que se estimen constitutivos de la infracción y la fecha de su verificación, la norma eventualmente infringida y la disposición que establece la infracción, la sanción asignada y el plazo para formular descargos.

En mérito de lo expuesto, de conformidad a lo dispuesto en el artículo 55 de la Ley N°19.995, cumpla con formular a la sociedad operadora Operaciones El Escorial S.A. los cargos que se detallan a continuación.

1. Los Hechos.

- 1.1. Con motivo de la recepción de la información operacional correspondiente al mes de marzo de 2012, presentada ante esta Autoridad con fecha 16 de abril de 2012, esta Superintendencia tomó conocimiento que la sociedad operadora Operaciones El Escorial S.A. no registró movimientos en las mesas de la categoría de dados cuyas licencias de juego le fueron otorgadas a esa sociedad operadora, es decir, Craps, Mini Craps y Corona & Ancla, durante las jornadas de los días 1, 2, 4, 5, 6, 7, 11, 12, 13, 14, 15, 18, 19, 20, 21, 25, 26, 27 y 28 de marzo de 2012.
- 1.2. En relación con lo señalado en el numeral anterior, esta Superintendencia solicitó mediante Oficio Ordinario N° 441, de 20 de abril de 2012, antecedentes a la sociedad operadora, requiriendo un informe pormenorizado en el cual se precisara si dichas mesas de juego de dados fueron habilitadas o no al público en las fechas señaladas anteriormente, y en caso que las referidas mesas de juego no hayan sido habilitadas, expresar las causas de dicha circunstancia.
- 1.3. En respuesta de lo anterior, la sociedad operadora mediante presentación de fecha 3 de mayo de 2012, informó que:
 - a) Efectivamente, no se registraron movimientos de habilitación ni cierre de mesas en los juegos correspondientes a la categoría de dados, durante los días 1, 2, 4, 5, 6, 7, 11, 12, 13, 14, 15, 18, 19, 20, 21, 25, 26, 27 y 28 de marzo de 2012.

¹ El subrayado es nuestro.

- b) Las mesas involucradas corresponden a las modalidades Craps, Mini Craps y Corona y Ancla.
 - c) Las causas de la no apertura de las referidas mesas había sido que, debido a la baja demanda por esos juegos en particular, en los días señalados en el literal a) anterior *"...la Dirección de Mesas de Juego de Operaciones El Escorial S.A., privilegió la apertura de otras mesas de juego"*.
- 1.4. Por su parte, al revisar la información operacional correspondiente al mes de abril de 2012, presentada ante esta Autoridad con fecha 16 de mayo de 2012, esta Superintendencia constató que la sociedad operadora Operaciones El Escorial S.A. tampoco registró movimientos en las mesas de la categoría de dados autorizadas a esa sociedad durante las jornadas de los días 1, 2, 3, 4, 5, 8, 9, 10, 11, 15, 16, 17, 18, 23, 24 y 25 de abril de 2012.
- 1.5. En virtud de lo anterior, esta Superintendencia, mediante Oficio Ordinario N° 596, de 30 de mayo de 2012, requirió a esa sociedad operadora la confirmación de que todas las mesas de juego destinadas a los juegos de Craps, Mini Craps y Corona & Ancla registraron o no apertura y cierre de mesas en las fechas señaladas en el numeral precedente. Asimismo, se solicitó un informe pormenorizado en el cual se precisara si dichas mesas de juego de dados fueron habilitadas o no al público en las fechas señaladas anteriormente, y en caso que las referidas mesas de juego no hayan sido habilitadas, expresar los motivos que justificaron dicha circunstancia.
- 1.6. En respuesta al requerimiento de esta Autoridad, la sociedad operadora mediante presentación de fecha 11 de junio de 2012, informó que:
- a) La categoría de dados, en sus modalidades Craps, Mini Craps y Corona & Ancla, no tuvieron demanda alguna por parte de los clientes durante las jornadas de los días 1, 2, 3, 4, 5, 8, 9, 10, 11, 15, 16, 17, 18, 23, 24 y 25 de abril de 2012.
 - b) Que en virtud de las circunstancias indicadas en el literal anterior, *"...el Director de Mesas de Juego, en uso de la facultad que expresamente le otorga el artículo 17 N° 2, del Decreto Supremo N° 547 (...); en concordancia con el artículo 6° inciso final del decreto Supremo N° 287 (...), decidió realizar solo una apertura parcial de mesas de juego del casino y no abrir las mesas de los juegos antedichos por ser ello innecesario en consideración a la nula afluencia o número de jugadores dispuestos a jugar en ellas, no obstante mantener personal disponible para abrirlas, en caso que algún cliente lo hubiese solicitado, lo que en los hechos no ocurrió"*.
 - c) Además, señaló que *"...según se desprende de los artículos 3° y 5° de la Ley N° 19.995, el legislador le ha entregado a la potestad reglamentaria la regulación específica de como se explotan los juegos de azar que por permiso de operación se han entregado a las sociedades operadoras. Así las cosas, es el Decreto Supremo N° 547, el Decreto Supremo N° 287 y el Catálogo de Juegos, los cuerpos legales que dan cumplimiento a dicho mandato legal, estableciéndose en los dos primeros, las reglas generales y, en el último, las reglas específicas que se aplican a cada categoría de juego"*.
- 1.7. Por otra parte, un análisis de los informes operacionales de los meses de marzo y abril de 2012 correspondientes al casino de juego de esa sociedad operadora, permite sostener que, efectivamente, los días 1, 2, 4, 5, 6, 7, 11, 12, 13, 14, 15, 18, 19, 20, 21, 25, 26, 27 y 28 de marzo de 2012, así como los días 1, 2, 3, 4, 5, 8, 9, 10, 11, 15, 16, 17, 18, 23, 24 y 25 de abril de 2012, no se efectuó la apertura de ninguna mesa de juegos de Craps, Mini Craps y de Corona y Ancla, correspondientes a la categoría dados que desarrolla esa sociedad operadora y

cuyas licencias se encuentran autorizadas, no desarrollándose en consecuencia dicha categoría de juego en las fechas mencionadas.

- 1.8. En efecto, según la información con que cuenta esta Superintendencia y que le ha sido proporcionada por esa sociedad operadora en cumplimiento de las instrucciones impartidas mediante Circular N° 15 de enero de 2011 de este Organismo Regulador, en la categoría de Dados, considerando las licencias de juego que le han sido otorgadas a Operaciones El Escorial S.A., el casino de juego de propiedad de la misma, ha dispuesto una mesa por cada licencia de juego de dicha categoría, según se individualiza en el cuadro siguiente, a saber:

| | N° MESAS, MÁQUINAS AZAR, POS. BINGO (Situación actual) | | | | N° MESAS, MÁQUINAS AZAR, POS. BINGO (Propuesta) | | | |
|---------------------------------|--|-----------------|---------------------|-------|---|-----------------|---------------------|-------|
| | Salón no fumadores | Salón fumadores | Salón VIP fumadores | TOTAL | Salón no fumadores | Salón fumadores | Salón VIP fumadores | TOTAL |
| Black Jack | 2 | 5 | 2 | 9 | 2 | 5 | 2 | 9 |
| Punto y Banca | | 2 | 2 | 4 | | 2 | 2 | 4 |
| Draw Poker | 2 | 6 | 1 | 9 | 2 | 6 | 1 | 9 |
| Caribbean Poker | | 2 | | 2 | | 2 | | 2 |
| Go Poker | | 2 | 1 | 3 | | 2 | 1 | 3 |
| Texas Hold'em Poker | | 2 | 1 | 3 | | 2 | 1 | 3 |
| Craps | 1 | | | 1 | 1 | | | 1 |
| Mini Craps | 1 | | | 1 | 1 | | | 1 |
| Corona y Ancla | | 1 | | 1 | | 1 | | 1 |
| Ruleta Americana con doble cero | 1 | 7 | 1 | 9 | 1 | 7 | 1 | 9 |
| Big Six | | 1 | | 1 | | 1 | | 1 |
| TOTAL DE MESAS | 7 | 28 | 8 | 43 | 7 | 28 | 8 | 43 |

2. Análisis de los hechos

De los antecedentes consignados, resulta evidente que Operaciones El Escorial S.A. no realizó la apertura de ninguna de las 3 mesas de juego correspondientes a la Categoría Dados, a saber: Craps, Mini Craps y Corona y Ancla durante los días 1, 2, 4, 5, 6, 7, 11, 12, 13, 14, 15, 18, 19, 20, 21, 25, 26, 27 y 28 de marzo de 2012, así como durante los días 1, 2, 3, 4, 5, 8, 9, 10, 11, 15, 16, 17, 18, 23, 24 y 25 de abril de 2012, por lo que en definitiva al no realizar la apertura de dichas mesas y no contar con ninguna otra mesa de la categoría de dados, puede sostenerse que no desarrolló dicha categoría durante la mencionada jornada.

3. Formulación de Cargos

En consecuencia, conforme a los hechos expuestos y, sin perjuicio del análisis que efectuará este Organismo Fiscalizador una vez que esa sociedad operadora presente formalmente sus descargos, existen antecedentes que permiten sostener que Operaciones El Escorial S.A., al no abrir las mesas de juego de Craps, Mini Craps y Corona & Ancla durante los días 1, 2, 4, 5, 6, 7, 11, 12, 13, 14, 15, 18, 19, 20, 21, 25, 26,

27 y 28 de marzo de 2012, y los días 1, 2, 3, 4, 5, 8, 9, 10, 11, 15, 16, 17, 18, 23, 24 y 25 de abril de 2012, habría vulnerado abiertamente lo dispuesto en el inciso final del artículo 5° de la Ley N° 19.995, sobre Bases Generales para la Autorización, Funcionamiento y Fiscalización de Casinos de Juego, el cual dispone que "...En los casinos necesariamente deberán desarrollarse las categorías de ruleta, cartas, dados, bingo y máquinas de azar. En todo caso, el permiso de operación establecerá, para cada categoría, los tipos de juego a explotarse, como asimismo el número mínimo de mesas de juego y máquinas que deberán existir en el respectivo casino según la capacidad del mismo".

Disposición que establece la infracción y la sanción asignada

El artículo 46 de la Ley N° 19.995 dispone: "*Las infracciones a esta ley que no tengan señalada una sanción especial serán penadas con multa a beneficio fiscal de tres a noventa unidades tributarias mensuales. En caso de reincidencia, dentro de un período no superior a un año, estas multas se duplicarán.*"

Conforme a lo expuesto, los hechos señalados precedentemente podrían ser constitutivos de la conducta sancionada en el artículo señalado en el párrafo anterior.

En consecuencia, y considerando los cargos formulados precedentemente, de conformidad a lo dispuesto en el artículo 55 letra e) de la Ley N° 19.995, esa sociedad operadora dispondrá de un plazo de 10 días hábiles contado desde su notificación, para formular los descargos que estime pertinentes, indicando en su respuesta el número y fecha del presente oficio.

Notifíquese por carta certificada.



RENATO HAMEL MATURANA
SUPERINTENDENTE DE CASINOS DE JUEGO

D. pnc
CSA/PAAC/PSV

Distribución:

- Sr. Gerente General Operaciones El Escorial S.A
- Divisiones SCJ
- Oficina de Partes SCJ